

MEDIDAS Y RECOMENDACIONES

Versión al 16 de mayo de 2020



Contenido



1. DIAGNÓSTICO

- 1.1 Potenciales impactos: Síntesis de efectos económicos y sociales para El Salvador
- 1.2 Algunas experiencias
- 1.3 Ideas para frenar la extrema pobreza en El Salvador
- 2. IDEAS PARA UNA REAPERTURA GRADUAL DE LA ECONOMÍA

3. UNA PROPUESTA DE LINEAMIENTOS PARA REABRIR LA ECONOMÍA

1. Diagnóstico

1.1 Potenciales impactos: Síntesis de efectos económicos y sociales para El Salvador

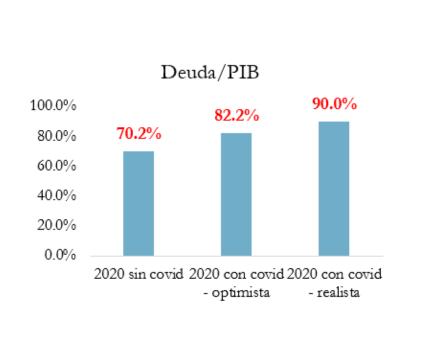
El Salvador - En materia fiscal

Lo esperado a inicios de 2020

Alto nivel de endeudamiento (70.2% tamaño de la deuda en relación al PIB)

Lo esperado a final de 2020

Nivel de endeudamiento aún mayor (en el escenario optimista sería 82.2%, asumiendo una contracción de la economía de 5.4%; pero en un escenario más realista superaría el 90% para final de 2020, bajo una contracción económica del 8% mayor endeudamiento en la historia del país).





Lo esperado a inicios de Lo esperado a final de 2020 2020 Déficit fiscal en Déficit fiscal esperado DEF/PIB para 2020: \$640 escenario optimista millones; 3.1% del superaría \$2200 15.0% 12.0% PIB millones; 8.7% del 8.7% 10.0% PIB; en un escenario más realista rondaría el 3.1% 5.0% 12%, bajo una 0.0% contracción económica 2020 sin covid 2020 con covid 2020 con covid del 8%. - realista - optimista \$936 millones de A la fecha el Saldo de LETES (millones US\$) endeudamiento interno endeudamiento interno (LETES y CETES) ronda \$1600 millones 1200 1000 (prácticamente sin margen adicional). En los próximos años, \$1000 millones en pago de intereses de en escenario optimista, El Salvador llegaría a la deuda pagar solo en intereses en 2024, **\$1500** millones (lo cual son \$500 millones menos para otros fines).

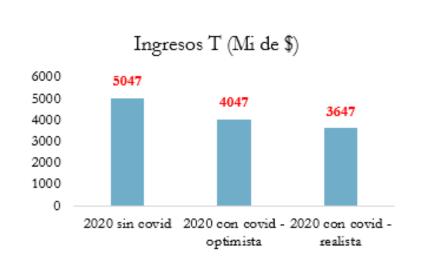


Lo esperado a inicios de 2020

Lo esperado a final de 2020

✓ Se esperaban \$5047 millones en ingresos tributarios

\$338 millones menos de lo presupuestado.
La expectativa del gobierno de caída de ingresos tributarios en \$1000 millones podría quedarse corta. Esta reducción podría superar \$1400 millones. Esto llevaría a mayores presiones sobre el flujo de caja del gobierno.



Consecuencia principal:

- ✓ Con estos niveles de deuda, la actual administración no tendría margen de maniobra ante cualquier shock.
- ✓ Déficits fiscales para siguientes años estarían comprometidos con la deuda contraída en 2020, sin considerar las necesidades de endeudamiento que habría entre 2021 y 2024.



II. El Salvador - En materia laboral y de pobreza

SECTOR PRIVADO FORMALES	690,762
Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	13,573
Explotación de Minas y Canteras	517
Industrias Manufactureras	182,274
Electricidad, Gas y Agua	7,301
Construcción	27,274
Comercio por mayor y menor, Restaurantes y Hoteles	175,357
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	45,204
Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Servicios Prestados a las Empresas	167,006
Servicios Comunales, Sociales y Personales, Servicio Doméstico	72,256

- 70% de la industria está paralizada. Solamente entre sector industria manufacturera y comercio, restaurantes y hoteles, se concentra la mitad del empleo formal del sector privado. Solamente entre esos sectores, tenemos aproximadamente 303,000 empleos en alto riesgo.
- El FMI estima una caída de las exportaciones como consecuencia de la crisis igual a 13.4%, lo cual
 impactará negativamente los empleos del sector exportador. Sin embargo, dadas las circunstancias actuales,
 se esperaría una caída significativamente mayor.



Ante aumento en riesgo de cientos de miles de hogares entrando en pobreza:

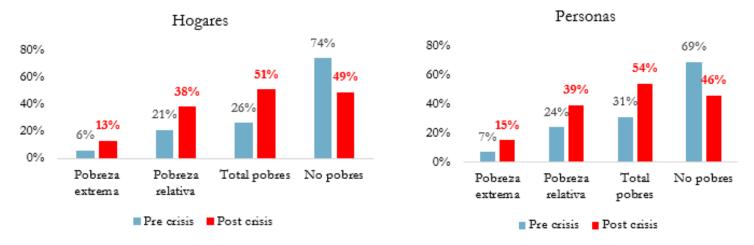
- Canasta básica urbana mensual para familia de 3.73 miembros costó \$198.9 en marzo del presente año; en zona rural, costó \$145.90. Canastas alimenticias son insuficientes para cubrir necesidades básicas.
- Se recomienda apoyarse ASAP en experiencia acumulada/instituciones para llevar a cabo la tarea de identificación y entrega de apoyos:
 - Apoyarse en levantamiento información Ecos/unidades de salud, y que dichas instituciones verifiquen la entrega de paquetes en coordinación con alcaldías.
 - Se puede verificar entrega de apoyo en zonas urbanas a partir de focalización en Mapa de Pobreza Urbana.
 - Reorientación de recursos de alimentación escolar para cubrir emergencia en el cortísimo plazo.
 - Verificar apoyo de CONASAN.



Enorme riesgo de alza de la pobreza:

- 1.5 millones de personas estarían en riesgo de ingresar a la pobreza.
- La tasa de pobreza podría llegar a 54%.

	Pre crisis		Post-crisis		Aumento
	Hogares Personas		Hogares	Personas	Personas
Pobreza extrema	107,071	486,701	235,179	1,008,368	521,667
Pobreza relativa	384,325	1,565,001	715,621	2,573,689	1,008,688
Total <u>pobres</u>	491,396	2,051,702	950,800	3,582,057	1,530,355
No <u>pobres</u>	1,378,212	4,591,065	918,808	3,060,710	



- El FMI estima una caída en las remesas equivalente al 20.2%, lo cual explicaría en parte el alza recién señalada de la pobreza.
- A partir de todo lo anterior, se prevé un fuerte incremento de la migración de salvadoreños al exterior, sobre todo, teniendo en cuenta que, algunos estudios señalan que aproximadamente 68% de los que emigran lo hacen por motivos económicos y 48% por motivos de inseguridad.



1. Diagnóstico

1.2 Algunas experiencias internacionales

- Varios países han **reiniciado parcialmente** algunas actividades en sus economías.
- Las áreas de la economía salvadoreña que no cesaron operaciones deberían servir de base para elaborar protocolos de cómo operar para el resto.
- De acuerdo a McKinsey and Company, el número de casos nuevos en un área determinada, así como la capacidad de detección, manejo y prevención de nuevos casos deben guiar el relajamiento de medidas de cierre de actividades económicas.

1.3 Ideas para frenar la pobreza extrema

• Los recursos deben estar enfocados en compensar la falta de ingresos de los hogares más vulnerables (a través de canastas alimentarias o entrega de dinero por vía digital).



2. Ideas para una reapertura gradual de la economía

1.	Enfoque simultáneo en cuidado de vidas (lives) y cuidados de medios de vida (livelihood)	Importa la salud como el bienestar de las personas: objetivo es reabrir la economía, dando prioridad a criterios de salud. De allí que la reapertura debe ser gradual.	
2.	Lo que se planifica hoy deberá revisarse más adelante	Al relajar/cambiar medidas, de manera gradual, deberán monitorearse los efectos de ello cada 14 días posteriores a los cambios que se realicen, previo a introducir nuevos cambios. Si el efecto de los cambios de medidas es un aumento en la transmisión (generando enfermos en estado delicado o grave, e incluso, muertes), debería considerarse reversión de medidas, según dónde se hayan generado efectos negativos crecientes. Las medidas pueden cambiar en función de la transmisión del virus.	
		Indicadores a monitorear entre otros posibles: número de contagios en áreas específicas, porcentaje de uso de camas de UCI, etc.	
3.	¿Cuándo, cómo y cuánto?		



4.	Protocolos	Para reabrir la economía es necesario diseñar y cumplir con protocolos generales, así como específicos a sectores, tanto para usuarios como para trabajadores.		
5.	Transporte	No solo deberán considerarse protocolos para controlar contagios en lugares de trabajo, sino en transporte de personas a sus trabajos.		
		Evaluar diferentes horarios de trabajo pueden ayudar a quitar presión a los medios de transporte.		
6.	Comunicación clara, efectiva y ordenada	Será importante la capacidad de comunicar mensajes sin generar alarma, ni indiferencia, brindando certidumbre en la medida de lo posible (se debe ser cuidadoso con el aspecto psicológico y emocional de la población).		
		Campaña de educación y concientización sobre lo que tiene que seguir haciéndose o hacerse previo a reabrir (mascarillas, distanciamiento, etc.), ya que deberemos aprender a convivir con el virus, tanto a nivel de personas y empresas.		

3. Una propuesta de lineamientos para reabrir la economía



Línea de tiempo general

Último día d	e Día 1 – Día 14	Día 15 – Día 35	Día 36 – Día 56 de	Día 57 de reapetura -
cuarentena actua		de reapertura	reapertura	
Fase 0 Restricciones de movilidad (cuarentena domiciliar obligatoria)	Fase 1 Preparación para la reapertura Ampliación 1 de liberación de restricciones	Fase 2 Ampliación 2 de liberación de restricciones	Fase 3 Ampliación 3 de liberación de restricciones	Fase 4 Ampliación 4 de liberación de restricciones
Sectores esenciales que han estado operando: salud, financiero, abarrotes,	Preparación y aprobación de protocoles específicos Inicio restringido de actividades comerciales	Ampliación de operación comercial limitada, en caso de no cumplir protocolo de distanciamiento	Ampliación de operación comercial limitada, en caso de no cumplir protocolo de distanciamiento	Ampliación de operación comercial limitada, en caso de no cumplir protocolo de distanciamiento
		Otros sectores	Otros sectores	Otros sectores
	Actividades recreativas o físicas residenciales con distanciamiento social	Actividades religiosas o culturales – operación limitada	Actividades religiosas o culturales – operación limitada	Actividades religiosas o culturales – operación limitada
	Reapertura de guarderías (tomar en consideración brindar esta opción por quiénes volverían a trabajar y no tienen con quién dejar a sus hijos)	Funcionamiento de guarderías	Funcionamiento de guarderías	Funcionamiento de guarderías
		Reuniones familiares de 10 personas	Reuniones de hasta 50 personas	Reuniones de hasta 100 personas

■ En más detalle...

Último día de	Día 1 – Día 14	Día 15 – Día 35	Día 36 – Día 56 de	Día 57 de reapetura -
cuarentena actual	de reapertura	de reapertura	reapertura	
Fase 0	Fase 1	Fase 2	Fase 3	Fase 4
Restricciones de movilidad (cuarentena domiciliar obligatoria)	Preparación para la reapertura Ampliación 1 de liberación de restricciones	Ampliación 2 de liberación de restricciones	Ampliación 3 de liberación de restricciones	Ampliación 4 de liberación de restricciones
Sectores esenciales que han estado operando: agricultura, sector salud (hospitales, farmacias, etc.), sector	Inicio restringido de actividades comerciales - protocolos específicos por sector que reinicia y preparación-aprobación de	Ampliación de operación comercial limitada (1/3 de capacidad), en caso de no cumplir	Ampliación de operación comercial limitada (1/2 de capacidad), en caso de no cumplir	Ampliación de operación comercial limitada (75% de capacidad), en caso de no cumplir
financiero, mercados/supermerca dos, restaurantes (comida a domicilio)	los que arrancarán posteriormente Cumpliendo protocolos de protección: adicionar a los de Fase 0, reapertura de locales a nivel de comercio (con citas para atención individual) y pesca	protocolo de distanciamiento - protocolos específicos por sector Adicionar a los de Fase 1, construcción, comercios y manufactura	protocolo de distanciamiento - protocolos específicos por sector Adicionar a los de Fase 2, construcción, comercios, manufactura, restaurantes, hoteles y	protocolo de distanciamiento - protocolos específicos por sector Adicionar a los de Fase 3, construcción, comercios, manufactura,
	Habilitación de espacios para comerciantes en mercados y tiendas con 1.5-2 metros de distanciamiento Reapertura de aeropuerto para salvadoreños en el exterior (resto de pasajeros en función de levantamiento de	Restaurantes (30% de su capacidad; deberá guardarse distanciamiento de mesas y clientes en locales en cada fase) Diferentes horarios de	Reapertura de hoteles (50%) (que no han funcionado como centros de cuarentena; se excluye uso de áreas comunes)	Reapertura de hoteles (75%) (que no han funcionado como centros de cuarentena; se excluye uso de áreas comunes) Diferentes horarios de
 	restricciones entre países) Inspecciones MINSAL	trabajo Inspecciones MINSAL	trabajo Inspecciones MINSAL	trabajo Inspecciones MINSAL



■ En más detalle...

	Último día de cuarentena actual	Día 1 – Día 14 de reapertura	Día 15 – Día 35 de reapertura	Día 36 – Día 56 de reapertura	Día 57 de reapetura -
	Fase 0	Fase 1	Fase 2		Fase 4
	Restricciones de movilidad (cuarentena domiciliar obligatoria)	Preparación para la reapertura Ampliación 1 de liberación de restricciones	Ampliación 2 de liberación de restricciones	Ampliación 3 de liberación de restricciones	Ampliación 4 de liberación de restricciones
Transporte		Reapertura del sector. Desinfección periódica en unidades y paradas	Desinfección periódica en unidades y paradas	Desinfección periódica en unidades y paradas	Desinfección periódica en unidades y paradas
		Reducción de ocupación máxima a un cuarto de su capacidad; uso de mascarilla obligatorio	Reducción de ocupación máxima a un tercio de su capacidad; uso de mascarilla obligatorio	Reducción de ocupación máxima a la mitad de su capacidad; uso de mascarilla obligatorio	Reducción de ocupación máxima a la mitad de su capacidad; uso de mascarilla obligatorio



En más detalle	Último día de cuarentena actual Fase 0 Restricciones de movilidad (cuarentena domiciliar obligatoria)	Día 1 – Día 14 de reapertura Fase 1 Preparación para la reapertura Ampliación 1 de liberación de restricciones	Día 15 – Día 35 de reapertura Fase 2 Ampliación 2 de liberación de restricciones	Día 36 – Día 56 de reapertura Fase 3 Ampliación 3 de liberación de restricciones	Día 57 de reapetura Fase 4 Ampliación 4 de liberación de restricciones
		Se permiten actividades deportivas o recreativas residenciales (individuales o grupo familiar nuclear), guardando distancia de 1.5-2 metros	Actividades religiosas o culturales (1/4 de capacidad)	Actividades religiosas o culturales (1/2 de capacidad) Apertura de lugares públicos con capacidad limitada que respete las recomendaciones de distanciamiento e higiene (turismo/esparcimiento)	Actividades religiosas o culturales (75% de capacidad)
		Mantener esfuerzo por desarrollar clases en línea Reapertura de guarderías	Mantener esfuerzo por desarrollar clases en línea Funcionamiento de	Mantener esfuerzo por desarrollar clases en línea Funcionamiento de	Mantener esfuerzo por desarrollar clases en línea Funcionamiento de
		(tomar en consideración por quiénes volverían a trabajar y no tienen con quién dejar a sus hijos)	guarderías	guarderías	guarderías
			Se permiten reuniones familiares de 10 personas	Reuniones de hasta 50 personas, respetando recomendaciones de higiene y distanciamiento social	Reuniones de hasta 100 personas, respetando recomendaciones de higiene y distanciamiento social



 En más detalle. 					
	Último día de cuarentena actual	Día 1 – Día 14 de reapertura	Día 15 – Día 35 de reapertura	Día 36 – Día 56 de reapertura	Día 57 de reapetura -
	Fase 0	Fase 1	Fase 2	Fase 3	Fase 4
	Restricciones de movilidad (cuarentena domiciliar obligatoria)	Preparación para la reapertura Ampliación 1 de liberación de restricciones	Ampliación 2 de liberación de restricciones	Ampliación 3 de liberación de restricciones	Ampliación 4 de liberación de restricciones
Protocolo general	Quedarse en casa Distanciamiento social Medidas de higiene para desinfectar/evitar contagio (uso obligatorio	Distanciamiento social Medidas de higiene para desinfectar/evitar contagio (uso obligatorio de mascarilla,)	Distanciamiento social Medidas de higiene para desinfectar/evitar contagio (uso obligatorio de mascarilla,)	Distanciamiento social Medidas de higiene para desinfectar/evitar contagio (uso obligatorio de mascarilla,)	Distanciamiento social Medidas de higiene para desinfectar/evitar contagio (uso obligatorio de mascarilla,)
	de mascarilla,)	Horanos diferenciados para atención a grupos de riesgo; ser primeras visitas del día	Horanos diferenciados para atención a grupos de nesgo; primeras visitas	Horarios diferenciados para atención a grupos de riesgo; primeras visitas	Horanos diferenciados para atención a grupos de nesgo, primeras visitas



