

ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO

IMPACTO DE LA PANDEMIA COVID-19

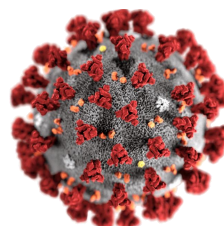
OBSERVATORIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE LA FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS.
UNIVERSIDAD FRANCISCO GAVIDIA.

Por Dr. Claudio M. de Rosa, investigador asociado.

Aportes especiales:

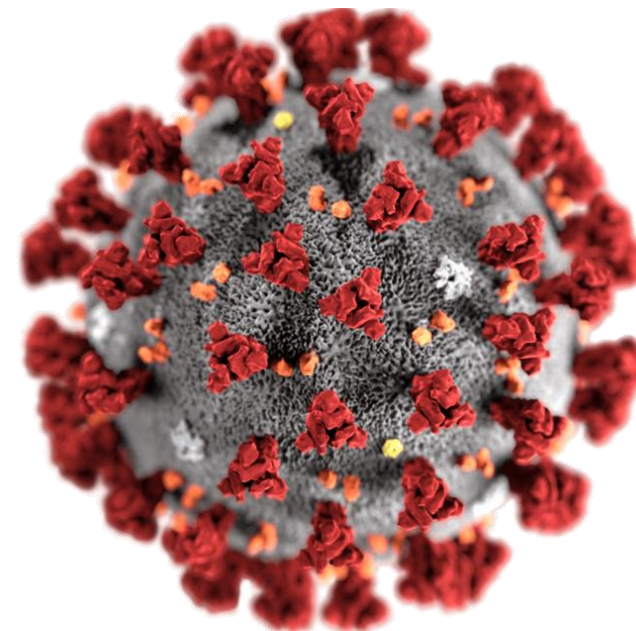
Dr. Oscar Picardo, Director del ICTI.

MADE Roberto Morán Argueta, Director del
Observatorio de Políticas Públicas.

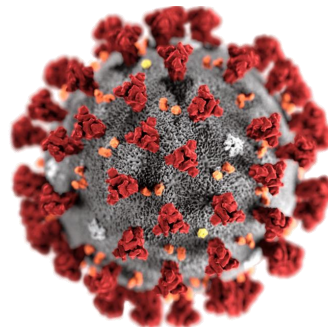


Contenido

- 1. Recesión económica mundial**
- 2. Economía y repercusión social**
- 3. Inversión en Salud y Educación**
- 4. Política macroeconómica y macrosocial**



1. Recesión económica mundial



Una crisis en **escalada mundial**

- El mundo vive una creciente crisis económica a causa del Covid-19, y hay un consenso general que ésta tendrá un impacto socioeconómico devastador, especialmente en los países emergentes.
- Las proyecciones muestran que, por ahora, la situación es cada vez más desfavorable.

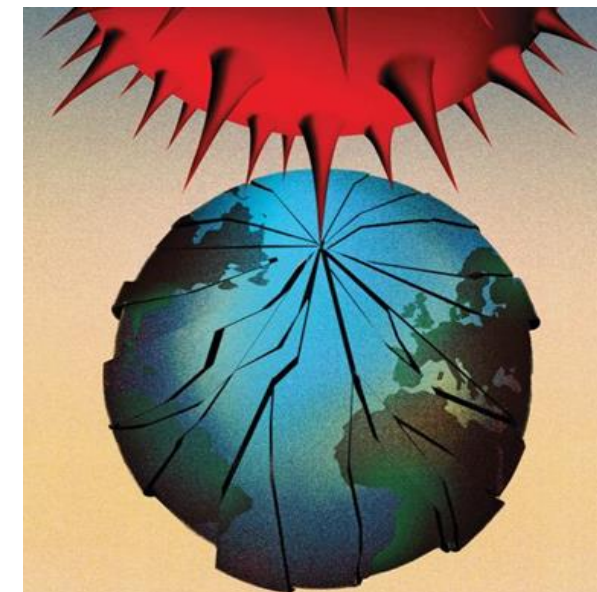


Gráfico: Foreign Policy (12/03/2020).

Una crisis en escalada mundial

- A inicio de marzo, Kristalina Georgieva, directora gerente del Fondo Monetario Internacional (FMI) dijo: “Estamos en una recesión igual o peor que la de 2009” (27/03/2020), luego expresó “Es mucho peor que la crisis financiera mundial” 04/04/2020; y más tarde aseveró que “El crecimiento global se volverá bruscamente negativo en 2020” y anticipó que tendría “las peores consecuencias económicas desde la Gran Depresión” (09/04/2020).
- Y concluyó: “si hay una reapertura de la economía global, habría una recuperación parcial en 2021”.

Una crisis en **escalada mundial**

- **“Pongo énfasis que hay una gran incertidumbre en torno al pronóstico”... “Podría ponerse peor... incluyendo la duración de la pandemia”.**
- **También, el FMI ya se señala que hay “una amenaza muy grave a la estabilidad del sistema financiero”. (Tobías Adrian, Dir. De Asuntos Monetarios y Financieros), ante la posible “incapacidad de los prestatarios para pagar sus deudas”, lo cual ejercería presión en los bancos y provoque que los mercados de crédito se congelen... exacerbando aún más la recesión.**

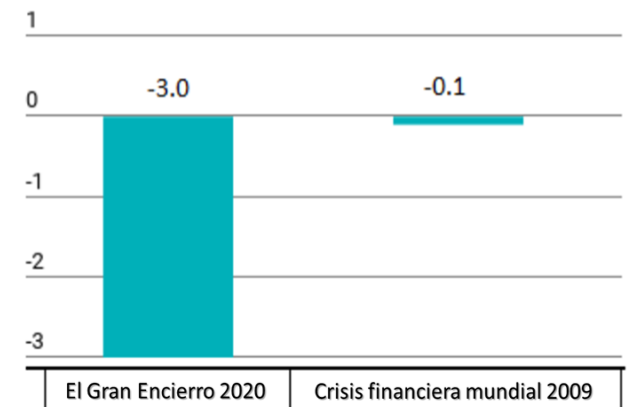
Una crisis en escalada mundial

- La economía mundial se contrajo **-0.1%** en 2009 por la crisis financiera de 2008, aunque los principales mercados emergentes (China e India), mostraban un fuerte crecimiento.
- Ahora, a causa del Covid-19 (Perspectiva Económica Mundial de abril/2020, FMI), el PIB mundial tendría una **contracción de -3.0** este año, lo que significaría una pérdida acumulada de producción de **US\$9 trillones a los largo de 2020 y 2021.**

El Gran Encierro

La economía experimentará la peor recesión desde la Gran Depresión

Crecimiento del PIB real, porcentaje de variación año con año

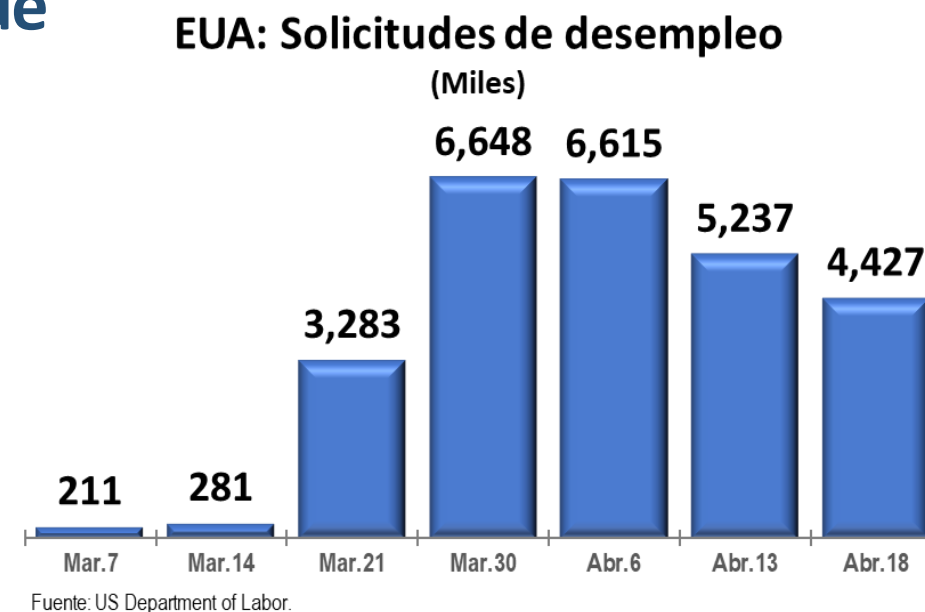


Fuente: FMI, Perspectiva Económica Mundial

Una crisis en escalada mundial

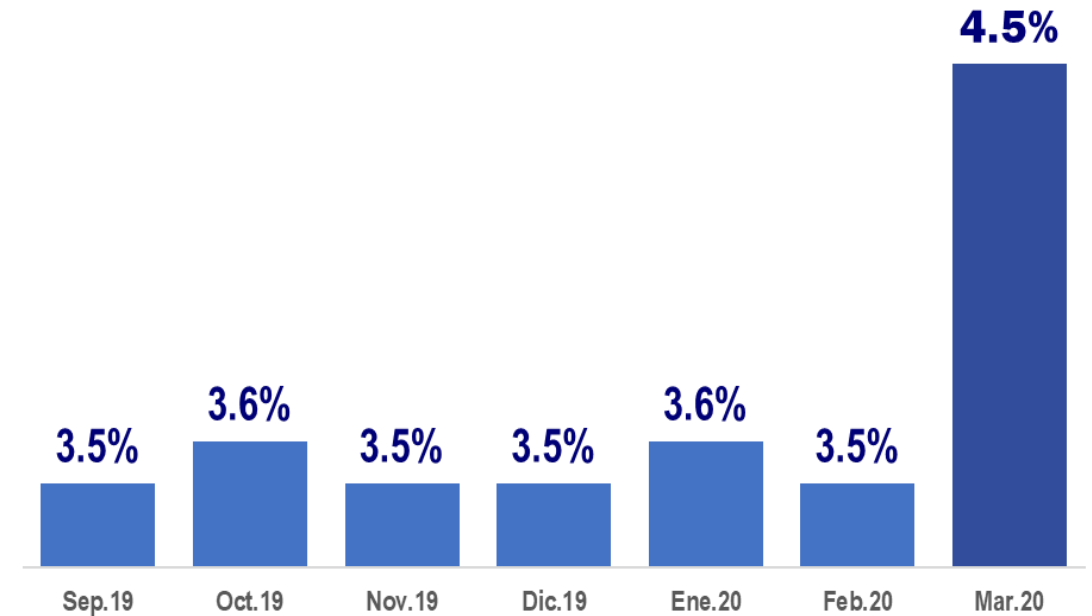
- Según James Bullard, presidente de la Reserva Federal de St. Louis, la economía de EUA sentirá un fuerte “shock” a corto plazo.
- Y, estimó que la tasa de desempleo se dispararía al 30% (unos 44 millones), mucho más que durante la Gran Depresión de 1929.
- Pero, volver al nivel de empleo de antes de Covid-19, probablemente se logrará hacia fines de 2021, si se encuentra una cura pronto.

- Ante la amenaza de una recesión el Senado de EUA aprobó una Ley de Estímulo Económico por US\$2 billones.
- Esta medida de corte keynesiano (apoyo con medidas del gobierno) llegó en un momento crítico, porque las solicitudes de desempleo se dispararon en las 5 semanas al 18 de abril, y registraron un total de 26.2 millones de nuevos reclamos.



Esto elevó la tasa de
desempleo en EUA de 3.5% en
febrero a 4.5% en marzo.

EUA: Tasa de desempleo



U.S. Bureau of Labor Satistics.

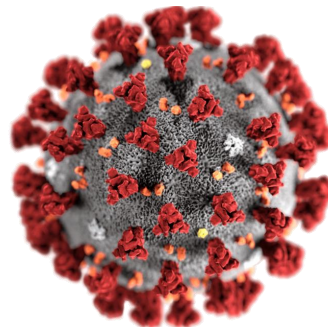
Conclusiones

- Hay un consenso general que el impacto socioeconómico de la pandemia será devastadora, especialmente en los países emergentes.
- Habrá grandes cambios en el mundo después del Covid-19. Los países tendrán que implementar políticas sociales y económicas para que el accionar del Estado responda efectivamente a las necesidades de la gente, de lo contrario, pondrán en riesgo muchos sistemas democráticos.

Conclusiones

- **Georgieva: las prioridades de los gobiernos deben enfocarse en 4 puntos: (1) continuar con las medidas de contención y apoyo a los sistemas de salud; (2) proteger a las personas y empresas afectadas, con medidas fiscales y financieras; (3) reducir el estrés en el sistema financiero y evitar el contagio; y (4) y planificar para la recuperación.**
- **“El desafío para los líderes es manejar la crisis mientras se construye el futuro. El fracaso podría incendiar el mundo.” (Henry Kissinger, 03/2020)**

2. Economía y repercusión social



- La CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) señala que América Latina creció 0.1% en 2019; y ahora, luego de visualizar un crecimiento para 2020, predice una contracción de -1.8% del PIB regional.
- Y, según Georgieva (FMI), los gobiernos de las naciones emergentes no tendrán recursos suficientes, especialmente porque muchos estaban fuertemente endeudados antes de la crisis.

- **“América Latina se enfrenta a la recesión más profunda en más de medio siglo... “vamos a ver recesiones profundas en todos los países.”**
(Alejandro Werner, Director del Departamento del Hemisferio Occidental del FMI).
- **En la crisis del 2008 sólo “recibimos el contagio del exterior... la región venía de años muy buenos y tenía margen de acción... (y) los precios de las materias primas se recuperaron rápidamente por la demanda china... (ahora) es difícil esperar un impulso muy importante por el lado de las materias primas.**

Empleos perdidos: **toma tiempo recuperarlos**

- Por la crisis del 2009, se perdieron 42,374 empleos en el sector privado de El Salvador en 1½ año, y le tomó 4 años para recuperarlos (junio/2012).
- Dada las medidas que se han tomado para contener los contagios por el Covid-19, las expectativas de empleo son negativas. Se estima una posible pérdida entre 95 mil y 110 mil empleos.

Trabajadores cotizando al ISSS			
	Sector Privado	Sector Público	Total
Julio 2008	583,717	127,021	710,738
Diciembre 2009	541,343	129,510	670,853
Variación	-42,374	+ 2,489	-39,885
Abril 2011	564,188	146,126	710,314
Junio 2012	588,714	147,115	735,829

Las expectativas en El Salvador

- La encuesta de la Cámara de Comercio e Industria de El Salvador, CAMARASAL, muestra que si se extienden las medidas preventivas por 3-4 semanas, 46% de las empresas se verían obligadas a reducir o suspender operaciones y 21% a reducir personal.
- Por esto, la declaración conjunta de la OMS y el FMI advierte que para proteger la salud pública es necesario revitalizar la economía, para “llevar a las personas devuelta a sus trabajos”, dejando en claro que son funciones complementarias.

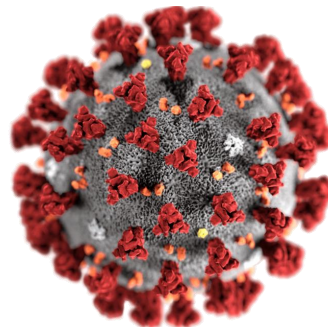
Las expectativas en El Salvador

- Según CAMARASAL, la mayor parte de las empresas, especialmente las MIPYMES no tienen liquidez para más de 4 semanas.
- Ante esa situación, las empresas tendrían que suspender pagos de impuestos (16%); proveedores (31%); y salarios (31%).
- Todo esto presionaría a la baja de la actividad económica y generaría más incertidumbre, porque no significa que no desean pagar, sino que no tienen para pagar.

Conclusiones

- **El aislamiento, que es necesario, tiene un efecto positivo en la salud (menos contagios), aunque tiene un efecto negativo en la economía. Por esto, también, se deben tomar medidas para cuidar la salud de la economía.**
- **Así, la crisis externa y las decisiones internas, aunque racionalmente correctas, han frenado súbitamente la actividad económica, situación que será difícil de superar en el corto plazo.**

3. Inversión en Salud y Educación



Débiles sistemas de salud



- **Los sistemas de salud en América Latina, en general, ya enfrentaban una crisis sanitaria: el COVID-19 la ha confirmado.**
- **Ellos tienden a ser sistemas débiles y fragmentados, con escasez de personal calificado y de suministros médicos, y con presupuestos gubernamentales que no le han asignado los recursos necesarios para mejorar.**

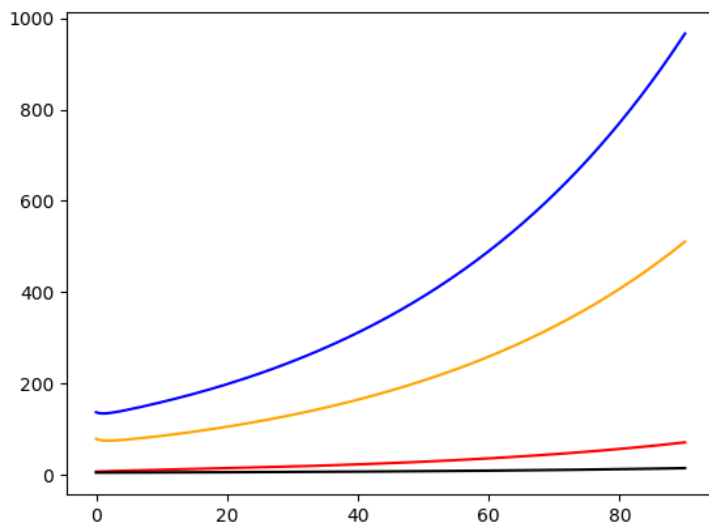
Débiles sistemas de salud

- Las asignaciones presupuestarias rondaban el 2.2% del PIB regional en 2018 (CEPAL, 2019; Naciones Unidas, 2020), lejos del 6% recomendado por la OPS.
- En el caso actual de El Salvador, el Gobierno ha mostrado su interés por fortalecer el sistema de salud, aumentó el presupuesto a **2.73%** del PIB, y ha dado apoyo para responder a la demanda potencial de personas que se puedan contagiar con el Covid-19.
- Felizmente, las proyecciones de personas a ser tratadas es mucho menor a lo esperado.

Proyecciones: Modelo SEIR

Nota: La tasa de mortalidad podría oscilar entre 0.3 y 3.4%

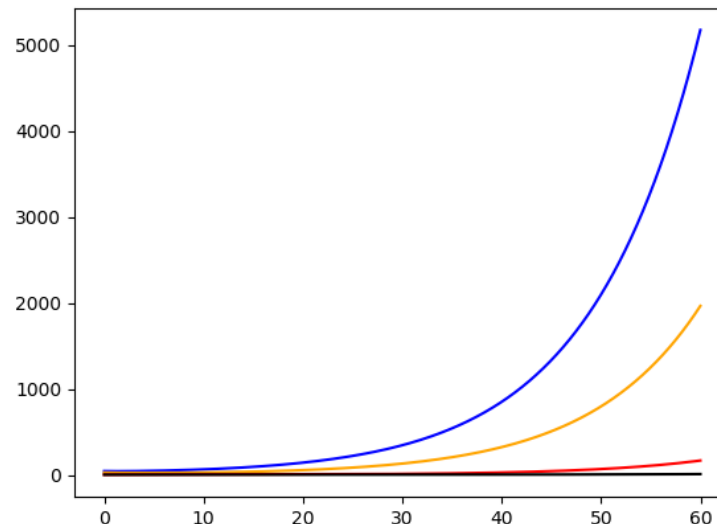
Efectividad de aislamiento: media



Al cabo de 90 días habrá:

- **966** infectados
- **511** personas serían hospitalizadas
- **71** pasarían a UCI

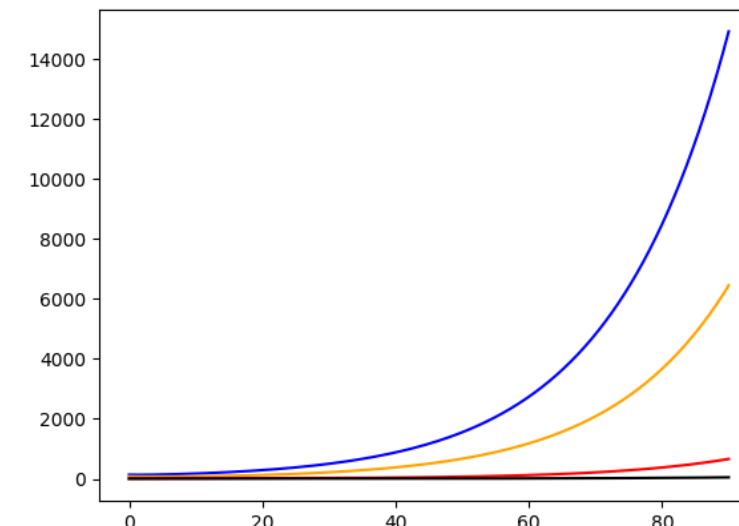
Efectividad de aislamiento: baja



Al cabo de 60 días habrá:

- **5,175** infectados
- **1,965** personas serían hospitalizadas
- **167** pasarían a UCI

Efectividad de aislamiento: media



Al cabo de 90 días habrá:

- **14,916** infectados
- **6,450** personas serían hospitalizadas
- **662** pasarían a UCI
- **48** personas podrían fallecer

Capacidad del sistema de salud

ISSS y MINSAL (con el peor escenario)

	Actual	Escenario moderado/medio: requerimiento en 90 días*	Brecha
Camas	6,557	6,450	107
Camas de UCI	238	662	-424
Médicos generales o residentes	3,587	1,075	2,512
Intensivistas**	60	166	-106
Enfermeras	4,605	1,613	2,993

* Se asume 1 médico por 6 camas, 1 intensivista por 4 camas y 1 enfermera por 4 camas. Todos trabajando en turnos de 8 horas

** El número de intensivistas de MINSAL se estimó en 37, pero podrían ser menos. No fue posible encontrar información de otros especialistas que se requieren, por ejemplo: neumólogos y técnicos de terapia respiratoria.

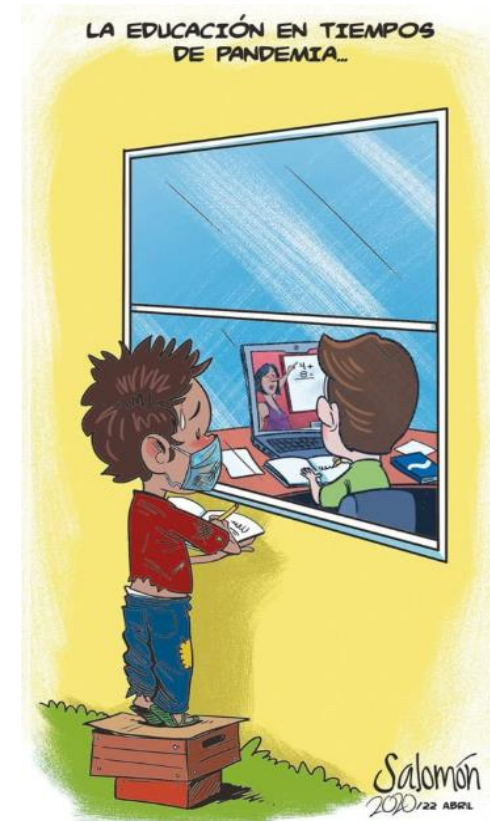
Fuente: cálculos propios con base en datos de ISSS y MINSAL 2018.

Educación tradicional puesta a prueba

- **Ante el Covid-19, la gran mayoría de los países de América Latina suspendieron las clases en todos los niveles educativos, lo cual afectará adversamente el aprendizaje.**
- **Además, dado que en muchas escuelas se proporciona alimentación, también podría aumentar la desnutrición.**
- **Aunque ha habido importantes esfuerzos por dar las clases a distancia (de manera digital) la mayoría de las escuelas no tiene la tecnología necesaria.**

Educación tradicional puesta a prueba

- Hay una fuerte brecha digital, que deja “desconectadas” a las personas de menores ingresos (falta de computadoras y acceso a internet en casa), lo que no garantiza la enseñanza y el aprendizaje a distancia.
- Además, se enfrenta el desafío de formar docentes en el uso de tecnología educativa, mediante cursos intensivos, para que aprendan y dominen el uso de computadoras, del internet y programas para la enseñanza digital.



Brecha Digital en el sistema educativo

- Según el informe del “Observatorio MINED 2018”, sólo **1,521** centros escolares tienen conexión a internet, es decir, el **34.5%** de **5,179** instituciones censadas; además, sólo la mitad de la población tiene internet (dataportal.com) y el costo promedio mensual no sería menor a **US\$20**.
- La brecha es enorme, y entonces ¿cómo se van a implementar las estrategias de educación a distancia on line con éstas limitaciones?

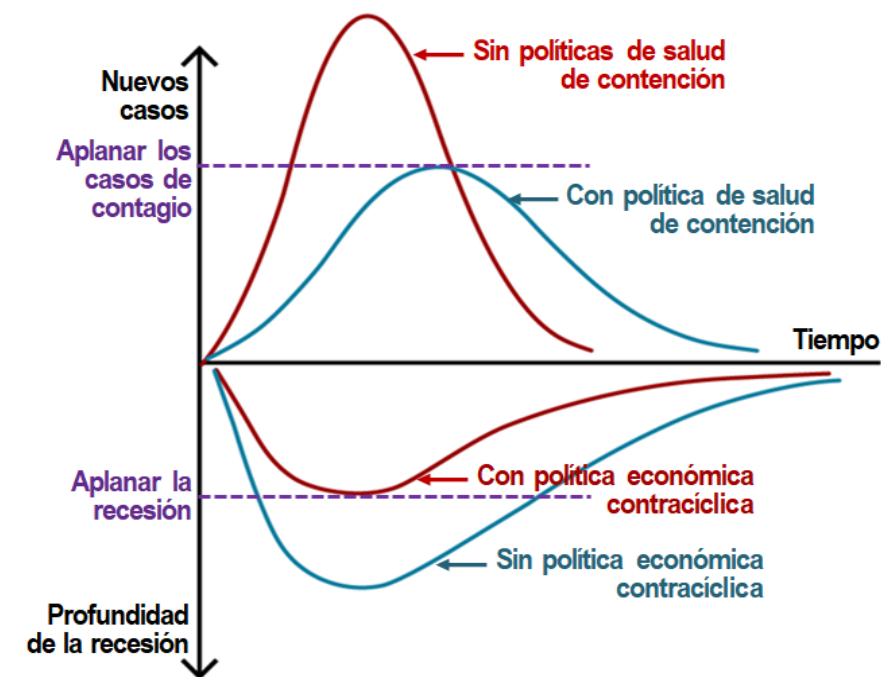
La doble curva

La relación entre decisiones económicas y de salud pública son interdependientes, complejas y co-determinantes.

Hay un debate o dilema entre mayor distanciamiento social y mayor impacto económico.

La vuelta a la normalidad (en un marco de 86 días) tendrá consecuencias críticas si no se tiene un plan razonable.

Covid-19: la doble curva médica y económica



Fuente: Richard Baldwin, inspirado en ilustraciones de Pierre-Olivier Gourinchas.
Ajustado por investigador UFG.

BBC

Confinamiento: lo bueno y lo malo

- Según estudio de la Universidad de Yale (estudio Universidad de Yale, abril/2020), en los países pobres, el distanciamiento social “podría tener efectos adversos, poniendo en riesgo más vidas de las que salvan”. El dilema: protegerse “ante el virus y, al mismo tiempo, sobrevivir ante la crisis económica”.
- “Los beneficios... del distanciamiento social son mucho menores en los países más pobres... (y) estas políticas también pueden cobrar un alto precio en los más pobres y vulnerables”.

Confinamiento: lo bueno y lo malo

- Y destaca que “Los trabajadores del sector informal carecen de los recursos y las protecciones sociales para aislarse de los demás y sacrificar las oportunidades económicas hasta que el virus pase”. Esto se agrava con el confinamiento.
- Limitar su capacidad de ganarse la vida “puede conducir a un aumento del hambre, las privaciones y la mortalidad y la morbilidad relacionadas en los países pobres”.

Confinamiento: lo bueno y lo malo

- **Para levantar el confinamiento, la OMS fija tres condiciones:**
 1. **Tener la transmisión del virus controlada.**
 2. **Tener capacidad de detectar, hacer pruebas, aislar y rastrear los contactos de cada caso.**
 3. **Minimizar los riesgos en hospitales y residencias.**
- **Además propone: la adopción de “medidas de prevención” en todos aquellos espacios donde la gente deba acudir (centros de trabajo, educativos...); y un retorno acompañado al trabajo, manteniendo la “distancia social” y el teletrabajo.**

Posibles medidas

- **Aumentar la asignación y racionalizar el uso de los recursos del Ramo de Salud, para contratar más personal calificado.**
- **Por tanto, aumentar la asignación de Salud año con año, para pasar de 2.73% a 5.0% del PIB en cuatro años.**
- **Fortalecer y ampliar FOSALUD.**



Posibles medidas

- **Aumentar la asignación de Educación anualmente, y pasar de 3.75% a 6% del PIB en cuatro años.**
- **Lograr que todas las escuelas del país tengan internet, programas virtuales de enseñanza y los recursos para el pago de energía y mantenimiento.**
- **Crear un programa masivo de capacitación y actualización de conocimientos para maestros/as en uso de internet y programas de enseñanza.**

Posibles medidas

- Definir calendario de reducción del confinamiento y del distanciamiento social: comenzar por las personas productivas con menores posibilidades de contagio, para que puedan trabajar (especialmente del sector informal y entregando los medios sanitarios para protegerlos), dejando para el final las personas de la tercera edad y otros grupos en riesgo.
- La “apertura” debería comenzar a partir de mayo (salvo razones epidemiológicas) cumpliendo las condiciones que establece la OMS; y tener todos los sectores de la economía trabajado con libertad en diciembre 2020 (marzo 2021).

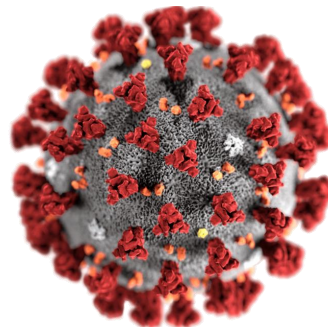
Posibles medidas

- **Mejorar la focalización de programas de ayuda a las familias más pobres, que aumentarán significativamente, mientras se reactiva la economía. Esto implica buscar el mejor método posible de identificación.**
- **Programar para la vuelta a clases en todos los niveles: niños y jóvenes están en riesgo de perder un año, lo que sumaría otra frustración.**
- **Diseñar una reforma educacional para introducir la educación a distancia de aquí a 3 años, incluyendo un refuerzo en ciencia y tecnología.**

Posibles medidas

- La reforma educacional debe buscar preparar al sistema educativo para su transformación digital, considerando 3 grandes componentes:
 1. Nuevo modelo educativo digital y su diseño curricular.
 2. Formar a los docentes, alfabetizarlos digitalmente y entregarles una laptop.
 3. Superar la brecha digital, para que en cada una de las 6,000 escuelas o institutos se tenga acceso a internet.

4. Política macroeconómica y macrosocial



El ciclo perverso de la recesión

- **Menores ingresos externos netos por comercio externo e inversión extranjera, menor ingreso de remesas familiares, causan una reducción de la demanda total. Esto, descapitaliza a las empresas, aumenta el desempleo y la pobreza (Ver gráfica anexa más adelante).**
- **Ante la menor actividad económica los ingresos tributarios caen, al tiempo que los gastos por la emergencia aumentan, lo cual incrementa el déficit fiscal y, en igual magnitud, la deuda pública total.**

El ciclo perverso de la recesión

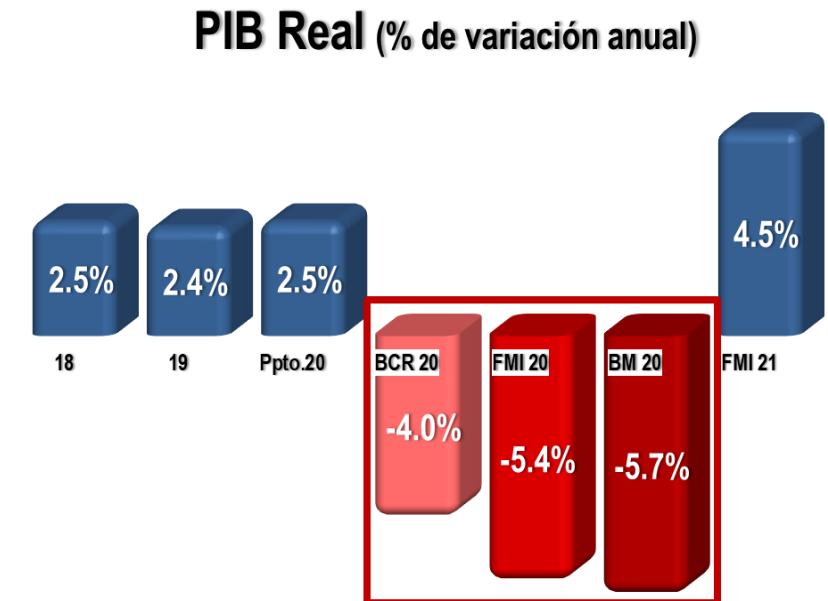


Aumento de la pobreza

- Dada la caída de la actividad económica la pobreza podría aumentar unos 4.5 a 5.5 puntos y pasar de un 25.1% estimado en 2019 a 30% del total de hogares en El Salvador.
- Por tanto, el número de hogares en situación de pobreza se elevaría entre 100 y 110 mil, lo que significa que unas 350 a 390 mil personas pasarían a vivir en pobreza y alrededor de una cuarta parte de ellas en “pobreza extrema”.

Economía: el golpe de la recesión

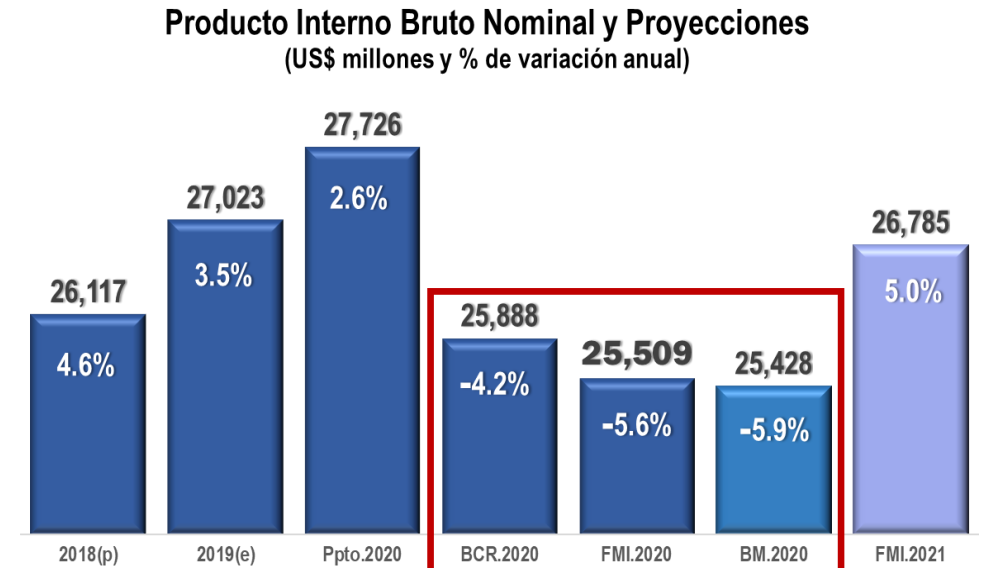
- Para El Salvador, el BCR estima una caída de la economía de **-4.0%**, mientras que el FMI la visualiza en **-5.4%** y el Banco Mundial en **-5.7%**.
- El FMI considera que la economía salvadoreña volverá a crecer **4.5%** en 2021.



Fuente: BCR: 2016-2019; Presupuesto General: 2020; y proyecciones 2020 a la baja BCR, FMI y Banco Mundial; 2021: FMI;

Economía: el golpe de la recesión

- Dada las proyecciones de la evolución del PIB real, al aplicarlas en el contexto nominal (se agrega un efecto precios de 0.2% en 2020 y de 0.5% en 2021), se prevé que sólo en 2022, se lograría superar lo logrado en 2019.



Fuente: BCR: 2016-2019; Presupuesto General: 2020; y proyecciones 2020 a la baja BCR, FMI y Banco Mundial; y FMI 2021 más inflación.

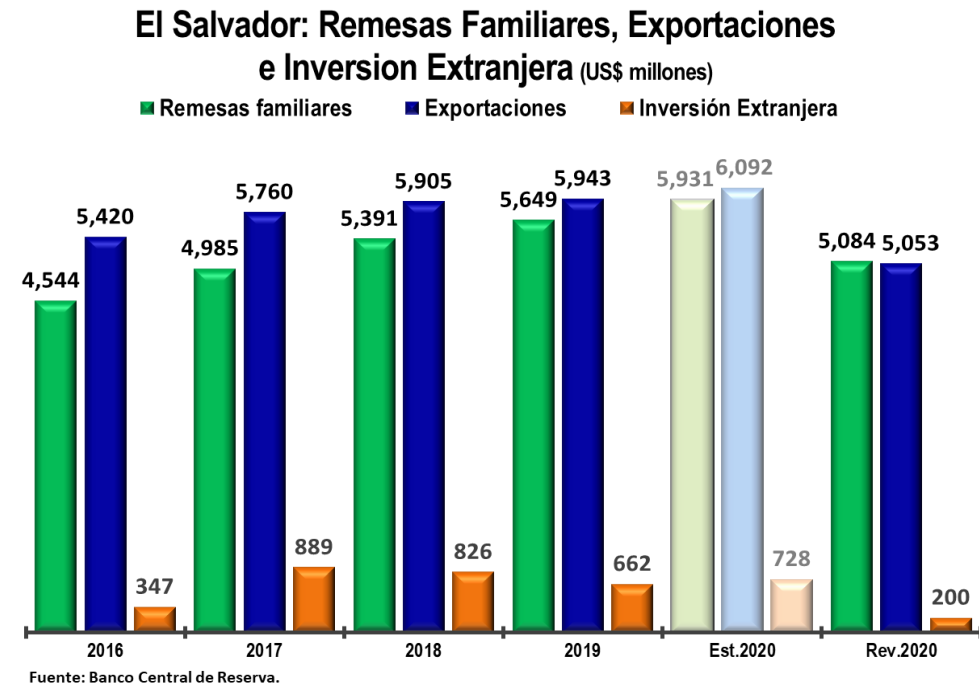
- El PIB nominal estimado (base FMI) alcanzaría los \$25,509 millones en 2020.

Posibles medidas

- Dada la profunda caída de la demanda habrá un fuerte aumento del desempleo, en la fase de contención (abril/junio), y el Gobierno está implementando una política económica de tipo keynesiano.
- La Asamblea Legislativa ha autorizado al Gobierno para adquirir deuda por \$2,000 millones y está en proceso de aprobación de otros \$1,000 millones para responder a la emergencia y apoyar la economía nacional (se detallan más adelante).

Impacto en el sector externo

- Si las exportaciones bajan 15.0% (-16.7% en 2009) de los \$5,943 millones de 2019 y totalizarán \$5,053 millones en 2020, el ingreso bajaría \$890 millones.
- Ellas aumentaron 6.7% en el bimestre enero-febrero 2020, pero se desplomaron -12.4% en marzo, marcando una disminución de 0.84% en el primer trimestre.



Impacto en el sector externo

- Si la inversión extranjera se contrajera 70.0% (-70.2% en 2009) relativa a los \$662 millones de 2019, el ingreso sólo sería de unos \$200 millones en 2020, mostrando una baja de \$462 millones.
- Por otro lado, la importación de 50 mil toneladas de maíz, y las importaciones anunciadas de frijol y arroz, harían que la salida de recursos aumente unos \$25-\$30 millones.

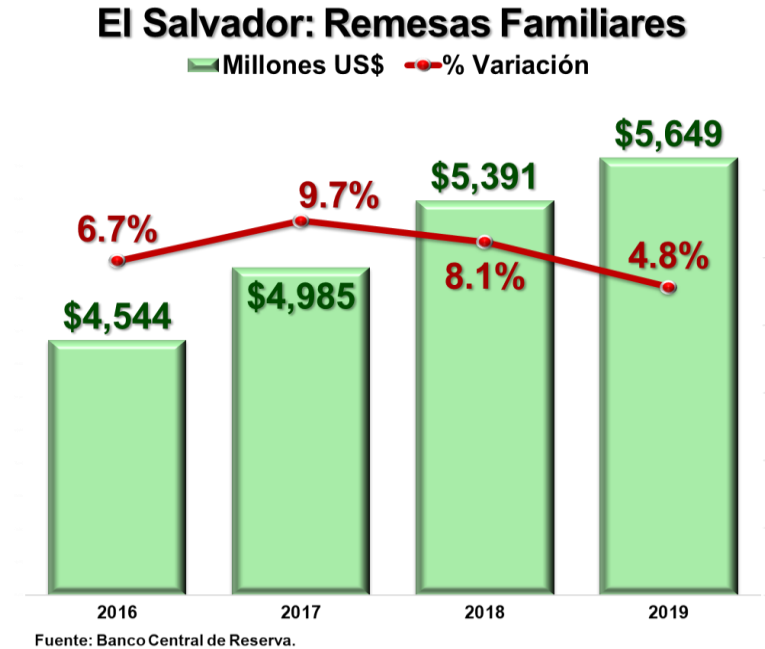
Impacto en el sector externo

- Lo positivo, la factura petrolera bajará unos \$296 millones, por una combinación de menor demanda interna y la caída de los precios en el mercado WTI (petróleo producido en Texas).
- En total, el sector externo, por razones comerciales, experimentaría una reducción de ingresos por unos \$1,080 millones, lo que presionará a la baja a la demanda interna.



Impacto en el sector externo

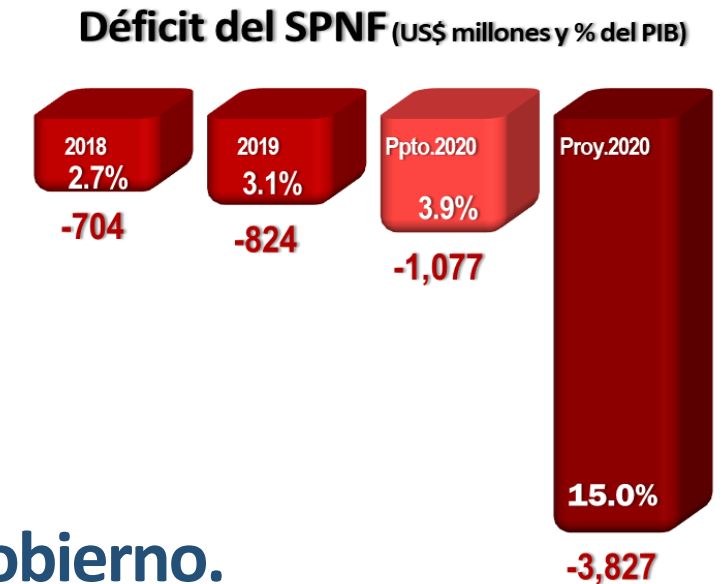
- Si las remesas familiares cayeran 10.0% (-9.5% en 2009) por el desempleo latino, bajarían de \$5,649 millones en 2019 a \$5,084 millones en 2020, esto es, unos \$565 millones menos.



- Ya cayeron 10.7% en marzo 2020, por lo que sólo aumentaron 1.4% en el primer trimestre de este año.

Crisis fiscal

- La situación financiera del SPNF (Sector Público No Financiero) ya era crítica: con un déficit de \$824 millones, equivalente a 3.1% del PIB en 2019.
- Para 2020 se estimaba un déficit de unos \$1,077 millones (3.9% del PIB).
- Dado los gastos extraordinarios por el Covid-19 se elevaría a \$3,827 millones (-15.0% del PIB) dado el recorte de la inversión pública anunciada por el Gobierno.



Fuente: Min. de Hacienda y BCR: 2018; Presupuesto General: est. 2020; Proyección propia 2021.

Crisis fiscal

- **Ante la crisis, el Gobierno suspendió todos los proyectos de inversión con recursos propios, lo que pone en riesgo unos 60,000 empleos del sector construcción (Cámara Salvadoreña de la Construcción, CASALCO), para reducir el déficit fiscal.**
- **Ante la difícil situación financiera, la Asamblea Legislativa ya le había aprobado al Gobierno un máximo de \$2,000 millones (7.8% del PIB).**
- **Ahora, solicitará otros \$1,000 millones (3.9% del PIB), para reactivar la economía.**

Crisis fiscal

- De los \$2,000 millones, el FMI ya aprobó \$389 millones, y el Gobierno busca créditos por \$300 millones con el BCIE, \$200 millones con el Banco Mundial, y BID otros \$300 millones y el resto (por ahora unos \$800 millones) serían colocado en “bonos” (títulos valores).
- Ante la nueva solicitud de \$1,000 millones, el Gobierno de El Salvador tendrá que acudir al mercado internacional para colocar unos \$1,800 millones, con una tasa de interés que podría rondar entre 8% y 9½%, dado la calificación de riesgo país.

Préstamos solicitados (\$2,000mm+\$1,000mm)

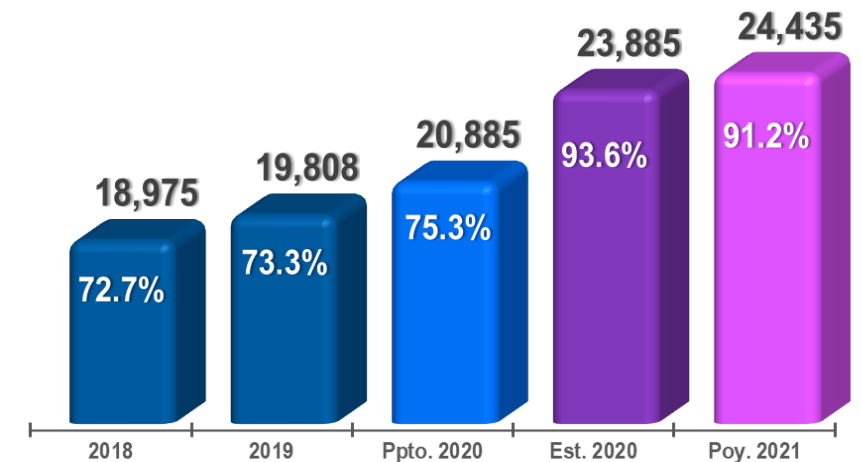
Destinos	Millones
Con posible reforma a DL N° 608	
1. Subsidio \$300.00	\$450.0
2. Refuerzo presupuestario	\$950.0
Sub total (1):	\$1,400.0
Refuerzo FODES (Gobiernos municipales):	
1. Canasta alimentaria	\$300.0
2. Pago a proveedores	\$150.0
3. Pago de créditos	\$60.0
4. Proyectos de infraestructura	\$60.0
5. Sanitización	\$30.0
Sub total (2):	\$600.0

Destinos	Millones
1. Bono MIPYMES, pago empleados	\$140.0
2. Crédito empresas informales	\$100.0
3. Crédito empresas (cotizan ISSS)	\$360.0
Sub total (3):	\$600.0
Refuerzo presupuestario	
1. Devolución IVA a exportadores	\$100.0
2. Pago a proveedores de B. y S.	\$300.0
Sub total (4):	\$400.0
Gran total (1+2+3+4):	<u>\$3,000.0</u>

Crisis fiscal

- Entonces, la deuda pública total aumentaría entre \$2,050-\$2,100 millones y llegaría a \$23,885 millones (93.6% del PIB) en 2020.
- Para 2021, se estima que la deuda pública llegaría a unos \$24,435 millones (91.2% del PIB), con una leve reducción por el crecimiento económico estimado para 2021.

Deuda pública total (US\$ millones y % del PIB)

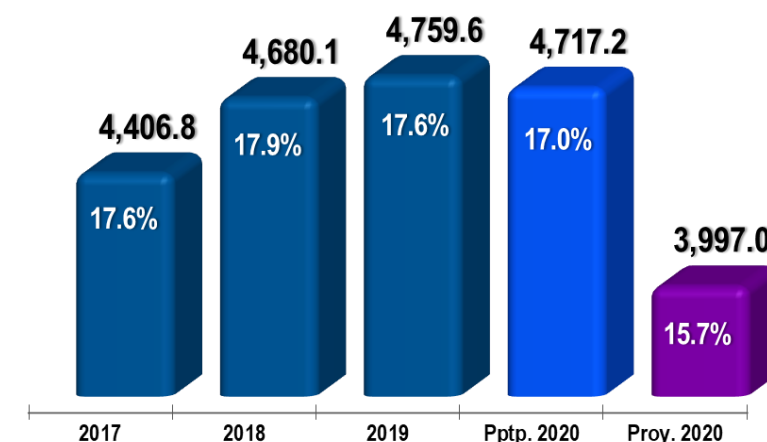


Fuente: Min. de Hacienda y BCR: 2018; Presupuesto General: est. 2020; Proyección propia 2021.

Crisis fiscal

- La crisis fiscal se agrava, dado que el ministerio de Hacienda estima que la recaudación tributaria caerá más de \$700 millones en 2020 por la contracción de la economía.
- Los ingresos se redujeron \$287 millones sólo en marzo 2020, especialmente por menor recaudación de IVA (indicador general de la actividad económica) y del Impuesto Sobre la Renta (ISR).

Ingresos tributarios (US\$ millones y % del PIB)



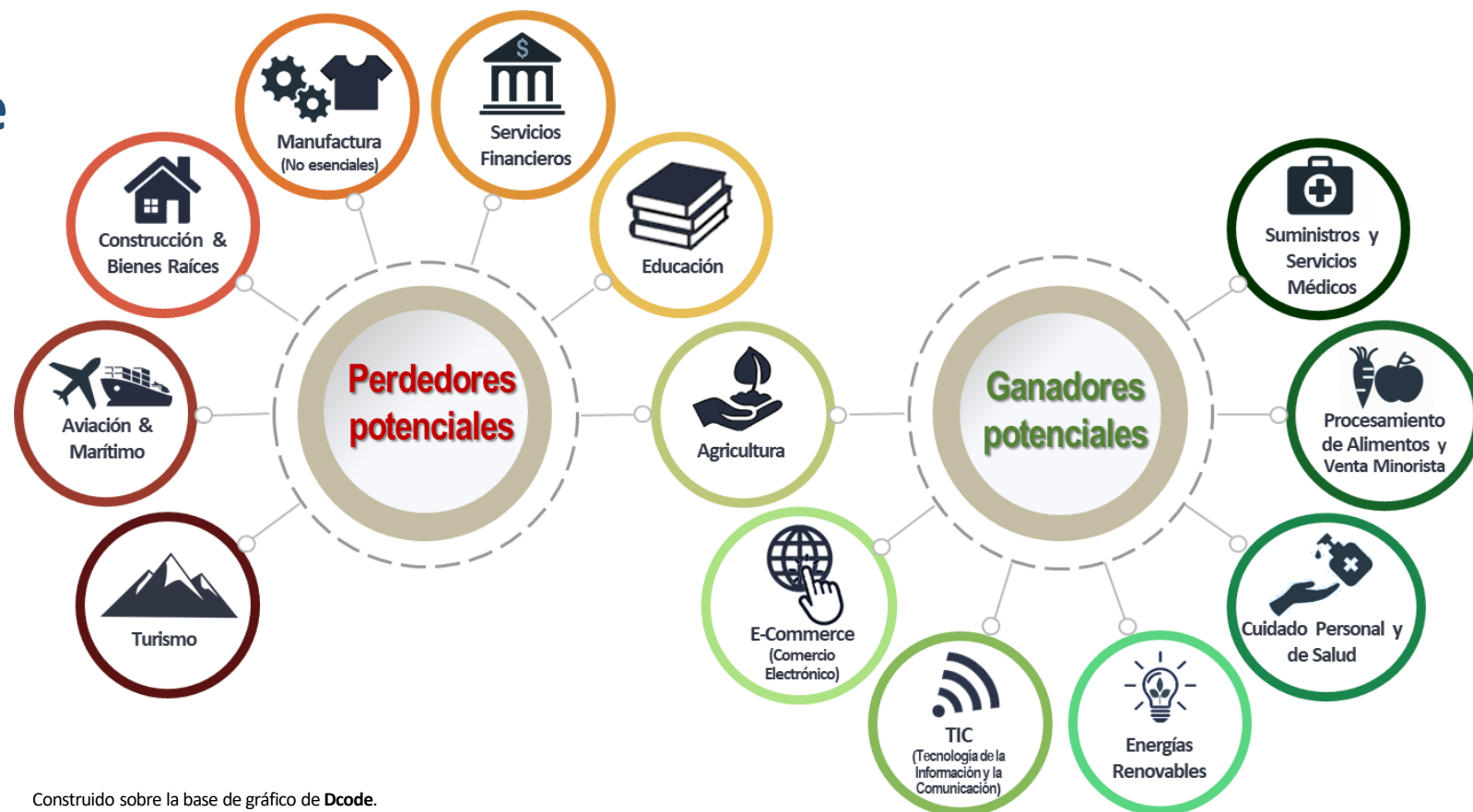
Fuente: Min. de Hacienda y BCR: 2017-19; Presupuesto General 2020; y declaraciones ministro de

Conclusiones

- **Conjugadamente, se deben reforzar los fundamentos macroeconómicos, y crear los fundamentos “macrosociales”, recordando que ellos son complementarios.**
- **Será impostergable aumentar las asignaciones para Salud y Educación, y para otros servicios sociales, para que tras el Covid-19, evitar que se profundicen la desigualdad y la exclusión social que, ya habían comenzado a amenazar a muchas democracias en la región.**

Conclusiones

Con esta crisis, claramente se observan los sectores productivos que serán ganadores y otros serán **perdedores**, por lo que está claro que quien no cambie **será perdedor**.



Construido sobre la base de gráfico de Dcode.

Conclusiones

- Definir cómo ser parte de la sociedad digital, que vivirá en una economía digital, algo que se discutía en las empresas, pero que ahora es un desafío ineludible: responder con eficiencia a sus clientes o “morir”.
- Es tiempo de romper barreras ideológicas, conceptuales y sectoriales, es de integrar talentos, pensar y buscar soluciones disruptivas, y ser coherente, pero con los pies en la tierra.



Conclusiones

- A pesar de la crisis fiscal, se debe construir lo que se podría denominar política “macro social”, que es el conjunto de medidas, actividades o tareas necesarias para aumentar el bienestar social y la calidad de vida.
- Por su parte, la política macroeconómica deberá focalizar en cómo potenciar el crecimiento pasada la crisis, buscar nuevas alianzas comerciales, especialmente con Sudamérica, para ganar nuevos mercados y ampliar las exportaciones.

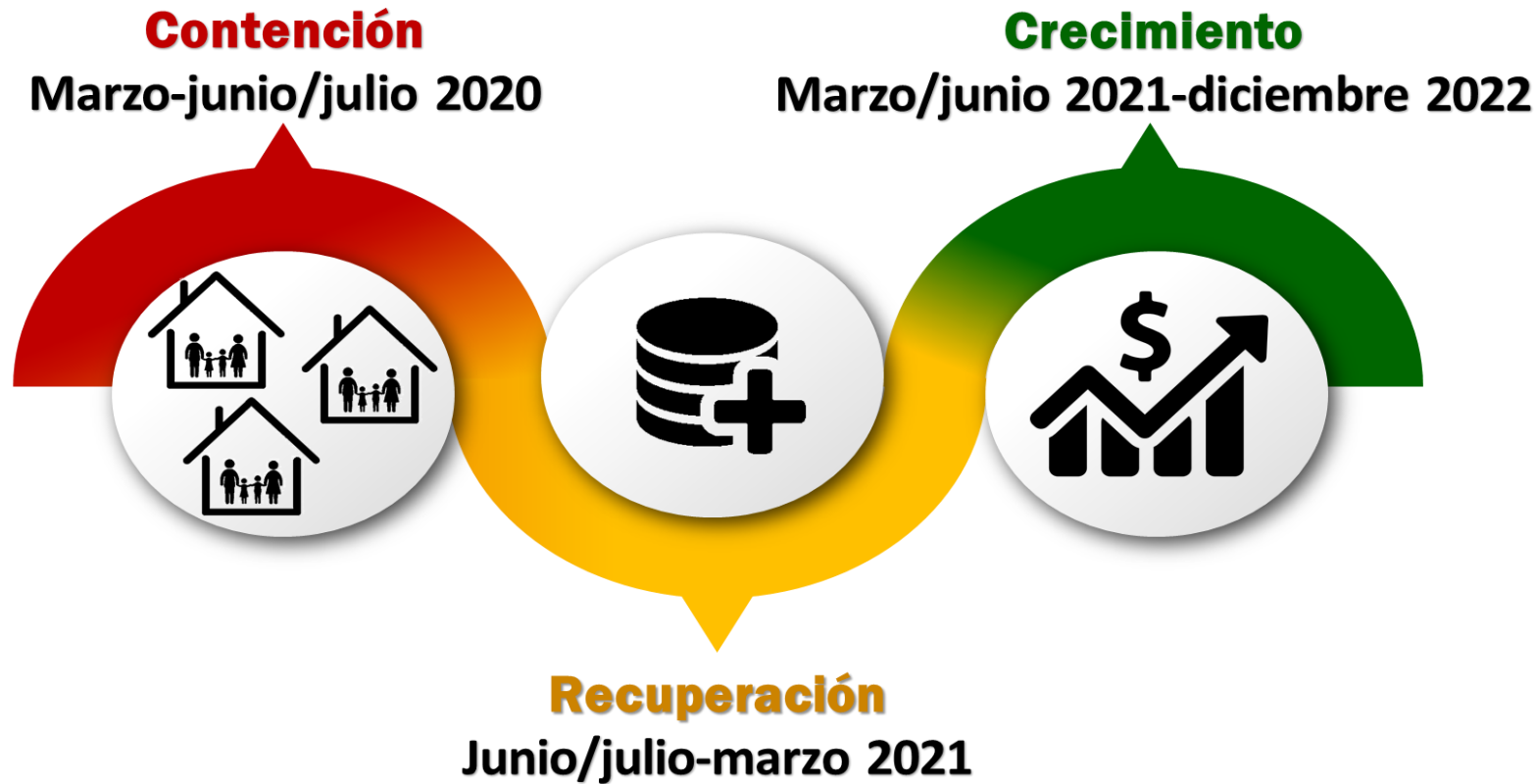
Conclusiones

- También es vital apostar a la agricultura, pero rompiendo moldes, de lo contrario, no será competitiva ni saldrá del subdesarrollo que la tiene inmersa en la pobreza.
- El caso del café es crítico. Debe romper las viejas tradiciones, y pasar de vender por quintales a vender por taza de café, como lo están haciendo muchos productores en el mundo, e incluso en El Salvador.



Fases: de la crisis al crecimiento

Se visualizan 3 fases a desarrollarse entre marzo/2020 y diciembre/2022.
Estas determinarán las acciones a realizar:



Acciones a realizar

- Para solventar la crisis socioeconómica que golpeará a El Salvador, es fundamental una planificación económica esperando lo mejor, aunque preparado para lo peor (Mühleisen, FMI-2020), para sostener ahora y después estimular la oferta y la demanda con una visión a 20-30 años.
- Por ahora, se han anunciado importantes medidas, para evitar la pérdida de empleos, sostener la capacidad de compra de las familias (demanda), y apoyar a las empresas, para que puedan mantener la producción y tengan capacidad inmediata para invertir.

Posibles medidas

- El apoyo al sector privado productivo es una decisión correcta para apoyar la fase de recuperación, aunque aumenta la deuda y el pago anual de intereses.
- Por otro lado, el Gobierno, según el acuerdo con el FMI, debe hacer un ajuste fiscal gradual a partir del 2021, para: (i) lograr un resultado fiscal primario del 3½% del PIB en 2024; (ii) que la deuda pública tenga una clara trayectoria decreciente, y caer al 60% del PIB en 2030; y (iii) retomar el cumplimiento con la Ley de Responsabilidad Fiscal”.
- Esto requerirá medidas para aumentar los ingresos y reducir el gasto.

Posibles medidas

Aumento de los ingresos: no necesariamente requiere nuevos impuestos o el alza de los existentes.

- **Introducir la factura electrónica: lleva un año de atraso (+0.1% del PIB).**
- **Mejorar la administración tributaria (reducir la evasión): (+0.3%)**
- **Cerrar paso a la elusión (uso de vacíos fiscales: evita pago): (+0.2%)**
- **Impuesto transitorio a combustibles (barril menos de \$50): (+0.2%)**

Posibles medidas

Reducción del gasto: se tiene un presupuesto rígido (compromisos por ley) que hace difícil recortar (Órgano Judicial; FODES; UES; intereses; deuda pensiones).

- **Congelar salarios y suspender contrataciones: (-0.2%)**
- **Reducción de gasto en bienes y servicios: (-0.3%).**
- **Renegociar deuda externa (a 50 años y menor interés): (-1.5%)**
- **Total por más ingresos y **menores gastos** (reducción déficit): -2.7% del PIB**



Posibles medidas

- Además, no todo es pedir más préstamos. Hay que aprovechar esta oportunidad para **renegociar** toda la deuda pública externa (a 50 años, con menor tasa de interés), para reducir el pago de intereses y principal en unos **\$400-\$500 millones anuales**, lo cual aliviaría el déficit fiscal.
- Sumarse a Alemania, Francia, Reino Unido y EUA, y **demandar a China** ante los tribunales internacionales, y pedir una indemnización por daños, al menos por un equivalente del endeudamiento y la caída del PIB de El Salvador por la crisis causada por COVID-19.

Posibles medidas

- En las fases de “Recuperación” y de “Crecimiento”, el Gobierno Central debería transferir con prontitud los recursos acordados a los gobiernos municipales para estimular las economías locales.
- Los gobiernos locales deben actuar con total transparencia, y la Corte de Cuenta de la República ejercer una estricta contraloría.
- Y planificar para estimular el crecimiento económico (2021-2023)

Sugerencia final

- Es un camino sencillo, pero requiere voluntad y armonía sociopolítica para recuperar a El Salvador de la crisis entre los años 2021 y 2023.
- No hay una solución escrita, sólo recomendaciones, lo que demanda ser muy racional para preparar un Plan de País, para responder a la difícil situación socioeconómica y financiera que dejará esta crisis.





OBSERVATORIO

COVID19

Salud

Epidemiología

Economía

Modelos matemáticos

Políticas públicas

Derechos Humanos

<http://observatoriocovid19.sv>

ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO

IMPACTO DE LA PANDEMIA COVID-19

OBSERVATORIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE LA FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS.
UNIVERSIDAD FRANCISCO GAVIDIA.

Por Dr. Claudio M. de Rosa, investigador asociado.

Aportes especiales:

Dr. Oscar Picardo, Director del ICTI.

MADE Roberto Morán Argueta, Director del
Observatorio de Políticas Públicas.

